

Łomża, dn. 08.04.2024 r.

DOA.001.14.2024

Sz. Pan  
Wiesław Tadeusz Grzymała  
Przewodniczący Rady  
Miejskiej Łomży

**Wniosek**

W związku z zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie § 3 Uchwały NR 716/LXXXIII/24 Rady Miejskiej Łomży z dnia 20 marca 2024 r., dotyczącej przyjęcia „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w mieście Łomża na lata 2024-2030” przekładam nowy projekt uchwały celem podjęcia na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Łomży.

Z poważaniem  
**ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA**  
*Andrzej Stypułkowski*



**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ ŁOMŻY**

z dnia ..... kwietnia 2024 r.

**w sprawie w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy  
Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w mieście Łomża  
na lata 2024- 2030.”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, poz. 572, 1463 i 1688), art. 6a ust. 12 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249, Dz. U z 2023 r., poz. 289, 535 i 1606) Rada Miejska Łomży uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji „Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w mieście Łomża na lata 2024- 2030” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc Uchwała Nr 716/LXXXIII/24 Rady miejskiej Łomży z dnia 20 marca 20204 r., w sprawie w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w mieście Łomża na lata 2024- 2030.”

§ 3. Wykonanie powierza się Prezydentowi Miasta Łomża.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Łomży

**Wiesław Tadeusz Grzymala**

  
**RADCA PRAWNY**

**Mieczysław Jagielski**



Załącznik  
do Uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej Łomży  
z dnia .....

**Miejski Program Przeciwdziałania  
Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób  
Doznających Przemocy Domowej  
w mieście Łomża na lata 2024- 2030**

## **Spis treści**

I. Wprowadzenie. Podstawy prawne Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w mieście Łomża na lata 2024- 2030

II. Diagnoza zjawiska przemocy domowej na terenie miasta Łomży

III. Cele i działania

Cel strategiczny I- Profilaktyka, diagnoza społeczna i edukacja społeczna

Cel strategiczny II- Ochrona, pomoc i wsparcie osób doznających przemocy domowej

Cel strategiczny III- Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową

Cel strategiczny IV- Podniesienie kompetencji, rozwijanie i doskonalenie umiejętności służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej

IV. Monitoring i przewidywane efekty realizacji Programu

1.Realizatorzy Programu

2.Sposób monitorowania Programu i sprawozdawczość

3.Finansowanie Programu

## I. WPROWADZENIE

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu.

W przypadku dezorganizacji role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy zaklasyfikować ją do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Pomimo, że przemoc jest trudna do zdiagnozowania, to rozmiary i szkodliwość zjawisk związanych z przemocą domową wskazują, że jest to jeden ze szczególnie istotnych problemów społecznych w Polsce. Wymaga zaplanowanego i dobrze zorganizowanego programu, którego stosowanie powinno przyczynić się do poprawy bezpieczeństwa.

Realizacja zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej należy do zadań gminy i powiatu na zasadach określonych m.in. w przepisach ustawy z dn. 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 poz. 901 z późn. zm.) oraz ustawy z dn. 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 2151). Opracowanie i realizacja Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej jest zadaniem własnym miasta wynikającym z ustawy z dn. 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, z późn. zm.).

Program stanowi integralną część Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w mieście Łomża na lata 2022- 2030, w której wspieranie osób i rodziny w trudnych sytuacjach kryzysowych jest jednym z podstawowych założeń. Skierowany jest nie tylko do instytucji i organizacji pozarządowych działających na terenie miasta na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, ale także do lokalnej społeczności, w szczególności do osób uwikłanych w przemoc. Zadaniem Programu jest ograniczenie skali problemu i skutków przemocy domowej oraz zmiana w świadomości społecznej mitów i stereotypów na temat przemocy w rodzinie, zwłaszcza tych, które służą jako argument do stosowania przemocy lub też do jej usprawiedliwiania, ukrywania czy bagatelizowania. Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej w mieście Łomża ma charakter długofalowy. Działania obejmują lata 2024-2030. W miarę potrzeb i sytuacji społecznej mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom.

Podstawy prawne:

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dn. 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.);
- Ustawa z dn. z dn. 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, z późn. zm.);
- Ustawa z dn. 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 poz. 901 z późn. zm.);
- Ustawa z dn. 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 2151);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dn. 20 czerwca 2023 r. w sprawie programów korekcyjno- edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową (Dz. U. poz. 1163);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dn. 22 czerwca 2023 r. w sprawie programów psychologiczno- terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową oraz wymagań kwalifikacyjnych wobec osób prowadzących te programy (Dz. U. poz. 1166);
- Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024- 2030 (M.P. z 2023 r., poz. 1232).

## **II. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE**

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. Z 2021 r., poz. 1249 ze zm.) stanowi, że przemoc narusza podstawowe prawa człowieka, zadaniem władz publicznych jest zapewnienie wszystkim obywatelom równego traktowanie i poszanowania ich praw i wolności.

Przemoc przyjmuje różne formy, każda z nich charakteryzuje się tym, że jest intencjonalna, podczas aktu przemocy zachwiana jest równowaga sił pomiędzy dwiema stronami, narusza prawa i dobra osobiste ofiary, powoduje ból i cierpienie. Udzielana pomoc jest skuteczna gdy odwołuje się do aspektów psychologicznych, społecznych, moralnych i prawnych. Ponadto zjawisko przemocy nie jest jednoznaczne, wyróżniamy następujące jej rodzaje:

-przemoc psychiczna;

- przemoc fizyczna;
- przemoc ekonomiczna;
- przemoc seksualna;
- zaniedbanie
- przemoc symboliczna.

Przemocy domowej bardzo długo nie postrzegano jako poważnego zaburzenia w funkcjonowaniu rodziny, które może prowadzić do tragicznych skutków, w skrajnych przypadkach nawet do poważnych okaleczeń czy zabójstw. Ujawniano jedynie wyjątkowo okrutne i budzące sprzeciw społeczny pojedyncze zdarzenia z historii rodzin, w których doszło do tragedii zapominając, że dla wielu ludzi dom rodzinny jest miejscem zagrożenia, poniżenia, terroru, lęku, rozpacz. Przemoc doznawana w rodzinie rodzi konsekwencje głębokie i szkodliwe, ujawniające się w postaci zaburzeń emocjonalnych w bliższej lub dalszej perspektywie czasowej.

Przemoc domowa nie jest jednorazowym aktem agresji, jest procesem długotrwałych zmian zachodzących w relacji między członkami rodziny trwającym nieraz wiele lat, prowadzącym do stopniowego zniewalania osoby doświadczającej przemocy i całkowitego uzależnienia od osoby stosującej przemoc. Cechą charakterystyczną zjawiska jest tendencja do powtarzania się pewnych prawidłowości nazwanych cyklem przemocy.

W niniejszym rozdziale przedstawiono skalę zjawiska przemocy domowej w mieście Łomża w latach 2019- 2023. Diagnoza powstała na podstawie badań własnych: informacji uzyskanych od przedstawicieli jednostek na terenie miasta, których zadania są związane z zapobieganiem przemocy w rodzinie, tj.: Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łomży i Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Łomży.

Tabela 1. Dane statystyczne dot. liczby procedur Niebieskie Karty wszczynanych przez przedstawicieli poszczególnych instytucji w latach 2019- 2023 r.

| <b>Rok</b>                                           |                |                |                |                |               |
|------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|
| <b>Instytucja wszczynająca</b>                       | <b>2019 r.</b> | <b>2020 r.</b> | <b>2021 r.</b> | <b>2022 r.</b> | <b>2023 r</b> |
| Komenda Miejska Policji                              | 153            | 127            | 119            | 171            | 135           |
| Jednostki organizacyjne pomocy społecznej            | 15             | 11             | 6              | 6              | 2             |
| Oświata                                              | 0              | 0              | 0              | 0              | 1             |
| Ochrona zdrowia                                      | 0              | 2              | 2              | 2              | 4             |
| Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | 0              | 0              | 1              | 0              | 0             |
| <b>RAZEM</b>                                         | <b>171</b>     | <b>141</b>     | <b>128</b>     | <b>179</b>     | <b>142</b>    |

Jak wynika z powyższych danych statystycznych najczęściej procedur Niebieskie Karty było wszczynanych w 2022 r. i w 2019 r. Ich inicjatorami byli zdecydowanie najczęściej funkcjonariusze Komendy Miejskiej Policji, a następnie najczęściej przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej (poza 2023 r. gdy ochrona zdrowia wszczęła więcej procedur), zaś sporadycznie przedstawiciele ochrony zdrowia i oświaty. Formularz Niebieska Karta- A była zakładany raz w 2021 r. przez członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Analizując powyższe dane warto zwrócić uwagę, że zdecydowanie najczęściej interwencje funkcjonariuszy Komendy Miejskiej Policji w Łomży mają miejsce, gdy osoba podejrzana o stosowanie przemocy domowej jest pod wpływem alkoholu. Gdy zachodzi uzasadnione podejrzenie, że osoba nadużywa alkoholu, by skutecznie udzielić rodzinie pomocy, niezbędne jest skierowanie jej na leczenie odwykowe.

Tabela 2. Skala zjawiska przemocy na terenie miasta Łomża w latach 2019- 2023

| Rodziny z problemem przemocy domowej                          | Rok     |         |         |         |         |
|---------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                                                               | 2019 r. | 2020 r. | 2021 r. | 2022 r. | 2023 r. |
| Liczba osób doznających przemocy domowej ogółem               | 171     | 141     | 142     | 179     | 166     |
| <i>w tym: kobiety</i>                                         | 147     | 116     | 109     | 147     | 122     |
| <i>mężczyźni</i>                                              | 8       | 17      | 17      | 18      | 16      |
| <i>małoletni</i>                                              | 16      | 8       | 16      | 14      | 28      |
| Liczba osób podejrzanych o stosowanie przemocy domowej ogółem | 171     | 141     | 142     | 179     | 146     |
| <i>w tym: mężczyźni</i>                                       | 158     | 122     | 124     | 161     | 133     |
| <i>kobiety</i>                                                | 13      | 19      | 18      | 18      | 13      |

Źródło: Zespół Interdyscyplinarny w mieście Łomża

Zgodnie ze statystykami Zespołu Interdyscyplinarnego przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Łomży przemoc domowa jest zjawiskiem, które dotyczy głównie kobiety, natomiast liczba mężczyzn doświadczających przemocy utrzymuje się na podobnym poziomie.

Z prezentowanych danych wynika, że osobami podejrzanymi o stosowanie przemocy domowej są przede wszystkim mężczyźni, co jest związane z wykorzystywaniem przez nich swojej przewagi poprzez podporządkowanie kobiety w obszarach: siły fizycznej, pozycji społecznej czy zależności ekonomicznej.

Jednocześnie liczba sytuacji gdy wskazanymi jako stosujące przemoc domową są kobiety utrzymywała się na podobnym poziomie, po czym zmniejszyła się w 2023 r. Występuje wtedy, gdy kobieta ma przewagę nad mężczyzną, głównie w sferze ekonomicznej, intelektualnej lub emocjonalnej, która jest wykorzystywana do szantażu i presji, uniemożliwiających obronę.

Na terenie miasta Łomży miały miejsce również przypadki stosowania przemocy domowej rodziców wobec dzieci. Ich liczba wzrosła w porównaniu z 2019 r. Wynikały one z nadużywania usankcjonowanej prawnie „władzy rodzicielskiej”, czyli przekonaniu rodziców o tym, że dziecko jest ich własnością oraz ze zmian w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej, która po nowelizacji wskazuje, że dzieci mieszkające w rodzinach, w których jest wszczęta procedura Niebieskie Karty są jednocześnie uznawane za osoby doznające przemocy.

Pomocy osobom doznającym przemocy domowej w szczególności w formie poradnictwa socjalnego, psychologicznego i prawnego oraz poprzez udzielanie schronienia w hostelu udziela Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Łomży, jako jednostka organizacyjna pomocy społecznej realizująca zadania własne powiatu określone ustawą o pomocy społecznej i ustawą o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Liczba osób korzystających ze schronienia w hostelu Ośrodka z powodu problemu przemocy domowej była najwyższa w 2020 r., natomiast na podobnym poziomie była liczba osób w hostelu OIK w 2021 r. i w 2023 r. Zestawienie liczby klientów hostelu z problemem przemocy domowej w latach 2019- 2023 przedstawia tabela nr 3.

Tabela 3. Klienci hostelu z problemem przemocy domowej korzystający z pobytu całodobowego.

| Lp. | Klienci Hostelu | 2019 r. | 2020 r. | 2021 r. | 2022 r. | 2023 r. |
|-----|-----------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 1   | Liczba osób     | 3       | 13      | 10      | 8       | 10      |

Źródło: Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Łomży

Ośrodek udziela pomocy w formie poradnictwa specjalistycznego dla osób doznających przemocy domowej. Osoby mają możliwość korzystania z bezpłatnej pomocy prawnej, socjalnej i psychologicznej.

Tabela 4. Liczba osób korzystających z poradnictwa dostępnego w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Łomży

| Lp | Rodzaj poradnictwa/ liczba osób w poszczególnych latach | 2019 r. | 2020 | 2021 r. | 2022 r. | 2023 r. |
|----|---------------------------------------------------------|---------|------|---------|---------|---------|
| 1  | socjalne                                                | 130     | 76   | 89      | 52      | 55      |
| 2  | prawne                                                  | 29      | 16   | 23      | 18      | 17      |
| 3  | psychologiczne                                          | 81      | 35   | 52      | 45      | 50      |

Jak wynika z powyższej tabeli, zdecydowanie najwięcej osób korzystało z dostępnych form specjalistycznego poradnictwa w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Łomży w 2019 r., mniejsza liczba osób była objęta pomocą w 2021 r. W pozostałych latach liczba osób korzystających z poradnictwa socjalnego i prawnego była podobna, natomiast zmniejszyła się ilość osób objętych pomocą psychologiczną w 2023 r. w porównaniu do lat 2020- 2022.

### III. CELE I DZIAŁANIA

Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w mieście Łomża na lata 2024- 2030 określa obszary strategiczne. Wypracowano cele operacyjne i działania, wokół których będą się koncentrowały dalsze zadania zaangażowanych podmiotów. Niezbędnym warunkiem ich efektywności jest interdyscyplinarne podejście, współpraca pomiędzy poszczególnymi instytucjami, służbami i organizacjami. Realizacja Programu powinna wpływać na zmniejszenie skali zjawiska przemocy domowej oraz na zwiększenie skuteczności podejmowanych działań.

Główny cel Programu jest skonstruowany w oparciu o obszary strategiczne Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024- 2030. Koncentruje się na zwiększeniu skuteczności działań wobec osób doznających przemocy domowej oraz prowadzenie oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową, a także podniesienie poziomu świadomości wobec zjawiska przemocy domowej.

Cele strategiczne zostały określone w czterech obszarach:

1. Cel strategiczny I: Profilaktyka, diagnoza społeczna i edukacja społeczna
2. Cel strategiczny II: Ochrona, pomoc i wsparcie osób doznających przemocy domowej
3. Cel strategiczny III: Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową
4. Cel strategiczny IV: Podniesienie kompetencji, rozwijanie i doskonalenie umiejętności służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej

**CEL STRATEGICZNY I: PROFILAKTYKA, DIAGNOZA SPOŁECZNA I  
EDUKACJA SPOŁECZNA**

Cel operacyjny: Zidentyfikowanie działań profilaktycznych, diagnostycznych i edukacyjnych  
w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej

| <b>L<br/>P</b> | <b>Podjęmowane działania</b>                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>Wskaźniki</b>                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Realizatorzy</b>                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Harmonogram realizacji</b> |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| 1              | podniesienie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy domowej oraz świadomości konsekwencji prawnych w związku ze stosowaniem przemocy domowej                                                                                                                                   | -liczba upowszechnionych materiałów informacyjno-edukacyjnych dotyczących zjawiska przemocy domowej (ulotek, plakatów, broszur),                                                                                                                                                            | -Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej;<br>-Ośrodek Interwencji Kryzysowej;<br>-Komenda Miejska Policji;<br>-Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;<br>-placówki oświatowe;<br>-ochrona zdrowia;<br>-organizacje pozarządowe                                                           | 2024-2030                     |
| 2              | wspieranie i udział w działaniach informacyjno-edukacyjnych dotyczących przeciwdziałania przemocy domowej (konferencjach, szkoleniach, warsztatach itp.)                                                                                                                                              | -liczba konferencji, szkoleń, warsztatów;<br>-liczba osób które wzięły udział w konferencjach, szkoleniach, warsztatach                                                                                                                                                                     | -Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej;<br>-Ośrodek Interwencji Kryzysowej;<br>-Komenda Miejska Policji;<br>-Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;<br>-Wojewódzki Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień;<br>-placówki oświatowe;<br>-ochrona zdrowia;<br>-organizacje pozarządowe | 2024-2030                     |
| 3              | pozyskiwanie, opracowywanie i upowszechnianie materiałów informacyjno-edukacyjnych dotyczących przemocy (ulotek, broszur, plakatów); umieszczanie informacji o kompetencjach poszczególnych podmiotów w ramach przeciwdziałania przemocy domowej na stronach internetowych instytucji                 | -liczba opracowanych/ upowszechnionych materiałów informacyjno-edukacyjnych;<br>-liczba rozdysponowanych ulotek, plakatów, broszur;<br>-liczba podmiotów, które umieściły informacje o swoich kompetencjach w ramach przeciwdziałania przemocy domowej na stronach internetowych instytucji | -Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej;<br>-Ośrodek Interwencji Kryzysowej;<br>-Komenda Miejska Policji;<br>-Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;<br>-placówki oświatowe;<br>-służba zdrowia;<br>-organizacje pozarządowe                                                            | 2024-2030                     |
| 4              | włączenie treści informacji o zagrożeniach w związku z przemocą domową do treści szkolnych programów profilaktycznych                                                                                                                                                                                 | - liczba przeprowadzonych zajęć profilaktycznych dotyczących przemocy domowej;<br>- liczba uczestników w zajęciach profilaktycznych dotyczących przemocy w rodzinie                                                                                                                         | -placówki oświatowe                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2024-2030                     |
| 5              | opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym, skierowanym do różnych grup odbiorców, mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych wobec dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową | -liczba opracowanych i zrealizowanych programów, liczba uczestników                                                                                                                                                                                                                         | -Ośrodek Interwencji Kryzysowej                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2024-2030                     |

## CEL STRATEGICZNY II: OCHRONA I POMOC OSOBOM DOZNAJĄCYM PRZEMOCY DOMOWEJ

Cel operacyjny: Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób doznających przemocy domowej

| L p. | Podjęmowane działania                                                                                                                                                                                                | Wskaźniki                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Realizatorzy                                                                                                                                                                                                           | Harmonogram realizacji |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| 1    | współpraca instytucji w zakresie pomocy rodzinom zagrożonym i dotkniętym problemem przemocy domowej, stosowanie procedury „Niebieskie Karty”                                                                         | -liczba rodzin, w których wszczęto procedurę „Niebieskie Karty”;<br>-liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego;<br>-liczba rodzin, w których zakończono procedurę „Niebieskie Karty” z powodu ustania przemocy domowej                                                                                                       | -Komenda Miejska Policji;<br>-jednostki organizacyjne pomocy społecznej;<br>-MKRPA;<br>-Sąd Rejonowy;<br>-ochrona zdrowia;<br>-placówki oświatowe;<br>-organizacje pozarządowe;                                        | 2024-2030              |
| 2    | udzielanie pomocy i wsparcia osobom doznającym przemocy domowej (socjalne, psychologiczne, prawne);<br>-zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej | - liczba osób korzystających ze specjalistycznego poradnictwa socjalnego, psychologicznego i prawnego;<br>-praca socjalna;<br>- liczba osób korzystających ze schronienia w hostelu OIK;<br>-liczba dzieci, które zostały odebrane z rodziny w przypadku bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą domową | -Ośrodek Interwencji Kryzysowej;<br>-Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej;<br>-Centrum Pieczy Zastępczej                                                                                                                  | 2024-2030              |
| 3    | utworzenie i funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego                                                                                                                                                             | -liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego                                                                                                                                                                                                                                                                                   | -Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej<br>-członkowie ZI                                                                                                                                                                   | 2024-2030              |
| 4    | utworzenie i funkcjonowanie grup diagnostyczno-pomocowych                                                                                                                                                            | -liczba utworzonych grup diagnostyczno- pomocowych w danym roku                                                                                                                                                                                                                                                                  | -Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej                                                                                                                                                                                     | 2024-2030              |
| 5    | informowanie osób doznających przemocy o ich prawach i możliwościach uzyskania pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej                                                      | -liczba przekazanych formularzy NK-B dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie<br>-liczba rozpowszechnionych materiałów informacyjnych                                                                                                                                                                                            | -Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej;<br>-Ośrodek Interwencji Kryzysowej;<br>-Komenda Miejska Policji;<br>-MKRPA;<br>-Centrum Pieczy Zastępczej;<br>-placówki oświatowe;<br>-ochrona zdrowia<br>-organizacje pozarządowe | 2024-2030              |
| 6    | udzielanie schronienia w hostelu OIK osobom doznającym przemocy w rodzinie, prowadzenie pracy socjalnej z osobami doświadczającymi przemocy w rodzinie                                                               | -liczba osób, którym udzielono schronienia;<br>-liczba osób, z którymi prowadzono pracę socjalną                                                                                                                                                                                                                                 | -Ośrodek Interwencji Kryzysowej                                                                                                                                                                                        | 2024-2030              |
| 7    | opracowanie i realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej dla osób doznających przemocy domowej                                                                                                    | -liczba zorganizowanych programów;<br>i liczba uczestników<br>-liczba grup wsparcia i liczba osób uczestniczących w grupach wsparcia                                                                                                                                                                                             | -Ośrodek Interwencji Kryzysowej                                                                                                                                                                                        | 2024-2030              |
| 8    | zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w hostelach całodobowych                                                                                                                                       | -liczba osób doznających przemocy domowej, które skorzystały z całodobowych pobytów w hostelach OIK                                                                                                                                                                                                                              | -Ośrodek Interwencji Kryzysowej                                                                                                                                                                                        | 2024-2030              |
| 9    | realizacja procedury Niebieskie Karty przez uprawnione podmioty                                                                                                                                                      | -liczba wszczętych procedur Niebieskie Karty                                                                                                                                                                                                                                                                                     | -jednostki organizacyjne pomocy społecznej<br>-Komenda Miejska Policji<br>-Żandarmeria Wojskowa<br>-Centrum Pieczy Zastępczej<br>-placówki oświatowe<br>-MKRPA<br>-ochrona zdrowia                                     | 2024-2030              |

## CEL STRATEGICZNY III- ODZIAŁYWANIE NA OSOBY STOSUJĄCE PRZEMOC DOMOWĄ

Cel operacyjny: Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową

| L p. | Podjęmowane działania                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Wskaźniki                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Realizatorzy                       | Harmonogram realizacji |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|------------------------|
| 1    | upowszechnianie informacji o formach oddziaływania na osoby stosujące przemoc domową, w tym o możliwości udziału w programach korekcyjno- edukacyjnych lub psychologiczno- terapeutycznych                                                                                                               | -liczba sporządzonych formularzy Niebieska Kart- D;<br>-liczba udzielonych porad socjalnych;<br>-liczba rozpowszechnionych ulotek informacyjnych                                                                                                                                                                                                                                                       | -Zespół Interdyscyplinarny         | 2024-2030              |
| 2    | wdrażanie i realizacja programów korekcyjno- edukacyjnych oraz psychologiczno- terapeutycznych                                                                                                                                                                                                           | - liczba programów korekcyjno- edukacyjnych i psychologiczno- terapeutycznych<br>- liczba osób uczestniczących w programie korekcyjno- edukacyjnym i psychologiczno- terapeutycznych;<br>- liczba osób rozpoczynających i kończących program korekcyjno- edukacyjny i psychologiczno- terapeutyczny                                                                                                    | -Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej | 2024-2030              |
| 3    | rozpowszechnianie informatorów zawierających aktualne bazy teleadresowe właściwym miejscowo Prezesom Sądów Rejonowych, Prokuratorom Rejonowy, Komendantom Miejskim Policji, Komendantom oddziałów Żandarmerii Wojskowej oraz wchodzącym w obręb powiatu gminom do 30 stycznia i do 21 lipca każdego roku | -liczba rozpowszechnionych informatorów                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | -Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej | 2024-2030              |
| 4    | działania wobec osób stosujących przemoc domową                                                                                                                                                                                                                                                          | -liczba wszczętych postępowań przygotowawczych w związku z przemocą domową<br>-liczba odmów wszczęcia postępowań przygotowawczych w związku z przemocą domową<br>-liczba zakończonych postępowań w sprawach związanych z przemocą domową przez sporządzenie aktu oskarżenia<br>-liczba zakończonych postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową poprzez umorzenie postępowania | -Komenda Miejska Policji           | 2024-2030              |

**CEL STRATEGICZNY IV- PODNIESIENIE KOMPETENCJI, ROZWIJANIE  
I DOSKONALENIE UMIEJĘTNOŚCI SŁUŻB I PRZEDSTAWICIELI PODMIOTÓW  
REALIZUJĄCYCH DZIAŁANIA Z ZAKRESU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY  
DOMOWEJ**

Cel operacyjny: Podnoszenie jakości o dostępności świadczonych usług przez rozwijanie  
i doskonalenie kompetencji przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu  
przeciwdziałania przemocy domowej

| <b>L<br/>p.</b> | <b>Podjęmowane działania</b>                                                                                                     | <b>Wskaźniki</b>                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>Realizatorzy</b>                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>Harmonogram realizacji</b> |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| 1               | zwiększenie kompetencji członków ZI w zakresie diagnozowania zjawiska przemocy domowej                                           | -liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty”;<br>- liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego                                                                                                                                                                                           | -Zespół Interdyscyplinarny                                                                                                                                                                                                                                                         | 2024-2030                     |
| 2               | udział w szkoleniach, warsztatach, seminariach tematycznych dla osób zawodowo zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy domowej | - liczba szkoleń, warsztatów, seminariów tematycznych, w których wzięli udział przedstawiciele instytucji zawodowo zajmujący się przeciwdziałaniem przemocy domowej;<br>- liczba osób, które wzięły udział w szkoleniach, warsztatach, seminariach tematycznych dotyczących przemocy domowej | -Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej;<br>-Ośrodek Interwencji Kryzysowej;<br>-Komenda Miejska Policji;<br>-Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;<br>-placówki oświatowe;<br>-służba zdrowia;<br>-organizacje pozarządowe<br>-członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego | 2024-2030                     |

#### **IV. MONITORING I PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU**

Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2022- 2030 przewiduje realizację działań profilaktycznych i pomocy świadczonej na rzecz rodzin zagrożonych problemem przemocy domowej. Zakłada on integrację działań wszystkich podmiotów na terenie miasta, które działają na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.

Podstawowym standardem wdrażania Programu jest sprawne funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Łomży, którego zadaniem jest integrowanie i koordynowanie działań podmiotów współpracujących na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności między innymi poprzez:

- diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym,
- inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej,
- inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową,
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,

- powoływanie grup diagnostyczno- pomocowych i monitorowanie ich zadań,
- monitorowanie przebiegu procedur Niebieskie Karty.

Istotnym elementem sprawnego funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy domowej jest spójny przepływ informacji pomiędzy instytucjami realizującymi Program. Osiągnięcie wyznaczonych celów jest uzależnione od stopnia zaangażowania partnerów, które umożliwia uzyskanie przez rodziny specjalistycznego wsparcia i niezbędnej pomocy w niwelowaniu skutków przemocy. Założenia programowe wynikają z lokalnej diagnozy i zostały dostosowane do potrzeb rodzin.

## **1. Realizatorzy Programu**

Koordynatorem Programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łomży.

Realizatorami Programu są: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łomży, Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Łomży, Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łomży, Wydział Edukacji, Placówka Opiekuńczo- Wychowawcza w Łomży Centrum Pieczy Zastępczej w Łomży, Wojewódzki Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Łomży , Poradnia Psychologiczno- Pedagogiczną w Łomży, Stowarzyszenie Edukacyjno- Pomocowe „Empatia”, Stowarzyszenie „Dobra Pomoc”, służba zdrowia, przedszkola, szkoły oraz inne jednostki organizacyjne, zgodnie z kompetencjami. W realizacji programu mogą uczestniczyć partnerzy zewnętrzni, w szczególności: Policja, Sąd, Prokuratura, Kościoły i związki wyznaniowe, organizacja pozarządowe i inni.

## **2. Sposób monitorowania Programu i sprawozdawczość**

Monitoring Programu opierać się będzie na ocenie poziomu realizacji celów operacyjnych określonych w Programie na podstawie informacji sprawozdawczych i dostępnych danych statystycznych. Podstawowymi źródłami informacji w procesie monitorowania będą następujące elementy:

- wskaźniki określone dla poszczególnych celów operacyjnych, pozwalające ocenić poziom zaawansowania realizacji celów oraz kierunek zmian, wynikających z prowadzonych działań;
- informacje sprawozdawcze/ dokumentacja sprawozdawcza członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

## **3. Finansowanie Programu**

Zadania realizowane w ramach Programu będą finansowane ze środków budżetowych Miasta Łomży, w tym dotacji celowych, darowizn, zapisów i innych wpływów od osób prawnych i fizycznych oraz funduszy Unii Europejskiej, a także ze środków własnych realizatorów.

Białystok, 05 kwietnia 2024 r.

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.72.2024.MŁ**

**Rada Miejska Łomży**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.),

#### **z a w i a d a m i a m**

o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 uchwały NR 716/LXXXIII/24 Rady Miejskiej Łomży z dnia 20 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w mieście Łomża na lata 2024- 2030”.

#### **Uzasadnienie**

Podstawę wszczęcia postępowania nadzorczego stanowi istotne naruszenie prawa, tj. art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), poprzez przyjęcie, że ww. uchwała stanowi akt prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od uprzedniej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Agnieszka Krystoń  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

